

# Leitantrag des Landesvorstands der CDU Nordrhein-Westfalen

# Jedem Kind gerecht werden

Schulpolitisches Konzept der CDU Nordrhein-Westfalen

33. Landesparteitag 12. März 2011, Siegen

## <u>Inhaltsübersicht</u>

Ein modernes gegliedertes Schulsystem	4
Früher lernen	6
Individuell fördern in kleineren Klassen	7
Schulsozialarbeit fördern	7
Integration fördern	7
Unterrichtsversorgung sicherstellen	8
Ganztagsangebot bedarfsgerecht ausbauen	8
Inklusion fördern – Elternwillen berücksichtigen	9
Optimale Qualifizierung für Lehrer – gerechte Bezahlung und hohe Anerkennung	9
Internationalität des Schulsystems voranbringen	10

- 1 Leitantrag des CDU-Landesvorstands an den
- 2 33. Landesparteitag der CDU Nordrhein-Westfalen am 12. März 2011 in Siegen

# 3 Jedem Kind gerecht werden

### 4 Schulpolitisches Konzept der CDU Nordrhein-Westfalen

- 5 Gute Bildungspolitik sorgt dafür, dass alle jungen Menschen mit ihren je besonderen Be-
- 6 gabungen wertgeschätzt und gefördert werden. Kein junger Mensch darf dabei übersehen
- 7 werden. Dieser Leitsatz entspricht dem Menschenbild der CDU und ist vor dem Hinter-
- 8 grund der demografischen Entwicklung auch ein Gebot der Vernunft. Bildungsgerechtig-
- 9 keit ist kein Zustand, sondern ein Tun: Es ist die stete Sorge dafür, dass die Begabungen
- 10 oder Talente jedes Kindes sich zu seinem eigenen Besten entfalten. Diese Sorge ist von
- vielen zu tragen, zuvorderst von den Eltern und Familien. Eine besondere Verantwortung
- 12 kommt der Schule zu.
- 13 Schulbildung soll dazu beitragen, dass Kinder und Jugendliche die Fähigkeit entwickeln, ein
- 14 selbstbestimmtes Leben zu führen. Sie soll dazu beitragen, dass junge Menschen
- 15 zu selbständigen und selbstbewussten Persönlichkeiten heranreifen,
- 16 am gesellschaftlichen Leben teilhaben können,
- 17 auf einen ihren Fähigkeiten und Interessen entsprechenden Beruf vorbereitet werden.
- 18 Schule muss Freude an lebenslanger Bildung und Neugier auf ihre Inhalte wecken. Sie soll
- 19 Orientierungsmöglichkeiten in einer Welt bieten, die jedem Einzelnen ein hohes Maß an
- 20 Fähigkeiten abverlangt und zudem immer unübersichtlicher wird. Sie soll ein geeignetes
- 21 Umfeld für die Entwicklung sowohl intellektueller als auch emotionaler, musischer, prakti-
- 22 scher und sozialer Fähigkeiten sein. Sie soll die religiöse Dimension des Menschen ernst
- 23 nehmen. Sie darf Bildung nicht auf die berufsorientierte Vermittlung von Wissen und Kön-
- 24 nen reduzieren, sondern muss der persönlichkeitsbildenden Rolle von Sinn- und Wertfra-
- 25 gen auch in Zukunft hohes Gewicht beimessen.

- 26 Es gibt keinen Beleg dafür, dass gemeinsamer Unterricht aller Kinder in derselben Schul-
- 27 form dem Unterricht in einem differenzierten Schulwesen überlegen ist. Bundesländer mit
- 28 Tendenz zu Einheitsschul-Systemen stehen im Vergleich nicht besser da, sondern nach-
- 29 weislich schlechter. Es ist deshalb ein Irrweg, das gegliederte Schulwesen aufzugeben und
- 30 schleichend ein Einheitsschulwesen an seine Stelle treten zu lassen. Für die Zukunft gilt
- 31 mehr denn je: Vielfalt ist schulpolitisch Trumpf.
- 32 Die CDU Nordrhein-Westfalen hält die schulpolitische Strategie der Landesregierung für
- 33 unverantwortlich. Wir sehen in den Gesamtschulen ein wichtiges Element des geglieder-
- ten Schulsystems. Aber einen Weg, der absehbar am Ende auf eine Einheitsschule hinaus-
- 35 läuft, werden wir nicht mitgehen.

36

#### Ein modernes gegliedertes Schulsystem

- 37 Das gegliederte Schulwesen hat sich bewährt, weil es den unterschiedlichen Fähigkeiten
- 38 und Neigungen der Schülerinnen und Schüler in höchstmöglichem Maße gerecht wird.
- 39 Eine Fortentwicklung des bestehenden Systems ist jedoch notwendig. Vielerorts, insbe-
- 40 sondere in ländlichen Regionen, bedroht die demografische Entwicklung gewachsene
- 41 Schulstrukturen in ihrer Existenz. Zudem hat sich die Akzeptanz der verschiedenen Schul-
- 42 formen im Laufe der Zeit unterschiedlich entwickelt. Das betrifft vor allem die Hauptschu-
- 43 len, die trotz hervorragender Arbeit für viele Eltern nicht mehr die Schulen der Wahl sind.
- 44 Auf die demografische Entwicklung und auf die Akzeptanzprobleme insbesondere von
- 45 Hauptschulen wollen und müssen wir reagieren. Wir wollen den schulpolitischen Ord-
- 46 nungsrahmen so justieren, dass auch dort, wo aufgrund der Schülerzahlen und der Anmel-
- 47 dungen eigenständige Haupt- und Realschulen nicht mehr nebeneinander bestehen kön-
- 48 nen, wohnortnah ein differenziertes Schulangebot gewährleistet ist.
- 49 Eckpunkte eines modernen gegliederten Schulsystems:
- Jede Schülerin und jeder Schüler in Nordrhein-Westfalen hat einen Anspruch darauf,
- 51 wohnortnah die Ausbildungsreife (Hauptschulabschluss), die Mittlere Reife oder das
- 52 Abitur erreichen zu können.

- Zur Vorbereitung auf die Mittlere Reife oder das Abitur muss für jede Schülerin und
   jeden Schüler ein spezifisches Unterrichtsangebot zur Verfügung stehen, das originär
   zu dem jeweiligen Abschluss führt.
- Gymnasien und Realschulen sind leistungsstarke und akzeptierte Schulformen, die zum
  Abitur bzw. zur Mittleren Reife führen. Sie sind auch bei zurückgehender Schülerzahl in
  einer für jede Schülerin und jeden Schüler zumutbaren Entfernung zu erhalten. Die CDU
  Nordrhein-Westfalen hält es für richtig, bei Neugründungen von Gymnasien nicht
  mehr, wie bisher, eine Dreizügigkeit zur Bedingung zu machen, sondern in Zukunft
  Gymnasien auch mit zwei Gründungszügen zu genehmigen. Die Lehrpläne für "G8" sind
  an die verkürzte Unterrichtszeit anzupassen und fortlaufend zu überprüfen.
- Die in den letzten Jahren begonnene Profilierung der Hauptschule als berufsqualifizierende Schule ist weiter zu intensivieren. Allen Schülerinnen und Schülern mit einem Hauptschulabschluss (Ausbildungsreife), gleich an welcher Schulform erworben, soll künftig eine Ausbildungsgarantie nach dem Vorbild des "Gevelsberger Modells" gegeben werden.
- Angesichts der demografischen Entwicklung soll eine Verbundschule künftig auch dann genehmigungsfähig sein, wenn sie nur zweizügig ist. Dies gilt für Städte ebenso wie für den ländlichen Bereich. Jede Klasse muss grundsätzlich mindestens aus 15 Schülerinnen bzw. Schülern bestehen.
- Auch an Grundschulen in Regionen, die vom Schülerrückgang besonders betroffen sind,
   sollen falls dies zum Erhalt eines Schulstandorts erforderlich ist über die bisherige
   Ausnahmeregelung hinaus Klassen mit 15 Kindern geführt werden können. Wir werden
   Schulträger dabei unterstützen, durch die mit dem Schulgesetz von 2006 ermöglichten
   Grundschulverbünde das Prinzip "Kurze Beine kurze Wege" weiterhin zu verwirklichen.
- Gesamtschulen sind zu genehmigen, wenn gewährleistet ist, dass dem Anspruch von
   Schülerinnen und Schülern, den Mittleren Schulabschluss oder das Abitur an einer Real schule oder einem Gymnasium zu erreichen, wohnortnah entsprochen werden kann und

- zusätzlich ein entsprechender Bedarf besteht. Dieser Bedarf muss durch Anmeldezahlen, die mindestens eine Vierzügigkeit sicherstellen, dokumentiert sein.
- Die Weiterbildungskollegs, Abendrealschulen und Abendgymnasien müssen als wichtige Ergänzung der Bildungslandschaft in Nordrhein-Westfalen weiter gefördert werden. Sie bieten für viele eine zweite Chance.
- Die CDU Nordrhein-Westfalen betrachtet das Berufskolleg als eine wesentliche Säule moderner Bildungspolitik. Es bietet eine breite Palette von beruflichen und allgemeinbildenden Aus- und Weiterbildungsmöglichkeiten an und erhöht dadurch die Durchlässigkeit im vielfältigen Schulsystem. Die Berufskollegs leisten erhebliche Beiträge zu aufstiegsorientierter Bildung, auch durch die Verleihung allgemeinbildender Abschlüsse, nicht zuletzt der Fachhochschulreife. Den Zugang zu den Universitäten über das berufliche Gymnasium wollen wir noch stärker herausstellen.
- Die Durchlässigkeit der Schulformen muss durch konkrete Maßnahmen weiter verbessert werden. Alle Kinder und Jugendlichen müssen unabhängig davon, in welcher Schulform sie ihre Schullaufbahn beginnen, jeden ihnen möglichen Schulabschluss erreichen können. Dafür sollen z.B. annehmende Schulen, die mit einem wirksamen Übergangskonzept arbeiten, eine zusätzliche personelle Ausstattung erhalten.
- Die CDU Nordrhein-Westfalen betrachtet die Schulen in freier Trägerschaft für die
   Wahlfreiheit der Eltern in einer vielfältigen Schullandschaft als unentbehrlich.

#### Früher lernen

100

101

102

103

104

105

Gesichertes Ergebnis der Bildungs- und Lernforschung ist, dass frühes Lernen nachweisbare Erfolge hat, insbesondere auch dann, wenn es darum geht, Erziehungs-, Lern- und Sprachdefizite auszugleichen. Die CDU Nordrhein-Westfalen befürwortet ein verpflichtendes beitragsfreies Lernjahr, das dem bisherigen ersten Grundschuljahr in Kooperation von Kindergarten und Schule vorangestellt wird.

#### Individuell fördern in kleineren Klassen

Kleinere Lerngruppen in allen Schulformen sind eine Voraussetzung für bessere Lernergebnisse. Die demografische Entwicklung bietet die Möglichkeit, Lehrerinnen und Lehrer, Erzieherinnen und Erzieher so einzusetzen, dass individuelle Förderung erleichtert wird. So werden die unterschiedlichen Bedürfnisse von Schülerinnen und Schülern beachtet und differenzierte Fördermöglichkeiten angeboten. Eigenverantwortliche Schulen können hier selbstständige Lösungen finden.

Die CDU Nordrhein-Westfalen fordert, dass in den Grundschulen künftig keine Eingangsklasse mehr als 25 und in den weiterführenden Schulen keine Eingangsklasse mehr als 28 Schülerinnen und Schüler hat. Die durchschnittliche Klassengröße soll in den Grund- und Hauptschulen schrittweise auf 20 und in den Realschulen, Gesamtschulen und Gymnasien auf 24 gesenkt werden.

#### Schulsozialarbeit fördern

Die CDU Nordrhein-Westfalen setzt sich dafür ein, gemeinsam mit den Schulträgern die Schulsozialarbeit und die schulpsychologische Beratung noch weiter auszubauen. Wir wollen der notwendigen Kooperation von Schule und Jugendhilfe neue Impulse geben (Schulmüdenprojekte, Jugendwerkstätten, Beratungsstellen).

#### Integration fördern

Von besonderer Bedeutung für die Integration von Kindern mit Zuwanderungsgeschichte ist die vorschulische Bildung. Nordrhein-Westfalen ist unter der CDU-geführten Landesregierung auf dem Gebiet der Sprachförderung bundesweit zum Vorreiter geworden. Durch die verbindlichen Tests zur Sprachentwicklung der Kinder bereits zwei Jahre vor der Einschulung wird gewährleistet, dass Defizite in der Sprachfähigkeit frühzeitig erkannt und gezielt bis zur Einschulung durch eine verbindliche Sprachförderung abgebaut werden können. Jedes Kind soll befähigt werden, von Anfang an dem Schulunterricht zu folgen. Insgesamt wollen wir konsequent daran arbeiten, die Lebens-, Bildungs- und Ausbildungs-

perspektiven von Kindern und Jugendlichen mit einer Zuwanderungsgeschichte weiter zuverbessern.

Die Einführung eines regulären islamischen Religionsunterrichts in deutscher Sprache durch in Deutschland ausgebildete Lehrkräfte und unter deutscher Schulaufsicht bleibt trotz aller Umsetzungsschwierigkeiten erklärtes Ziel der CDU Nordrhein-Westfalen.

#### Unterrichtsversorgung sicherstellen

Der Unterrichtsausfall ist durch die grundlegende Verbesserung der Lehrerversorgung und ein weiteres Bündel von Maßnahmen unter der CDU-geführten Landesregierung praktisch halbiert worden. Allerdings wäre dies ohne den gesteigerten Einsatz unserer Lehrkräfte nicht möglich gewesen. Die CDU Nordrhein-Westfalen hält es im Interesse unserer Kinder und Jugendlichen für unabdingbar, auch künftig alle Anstrengungen zu unternehmen, um den Ausfall von Unterricht an unseren Schulen zu verhindern.

#### Ganztagsangebot bedarfsgerecht ausbauen

Die CDU Nordrhein-Westfalen strebt eine flexible Weiterentwicklung der 2005 eingeleiteten erfolgreichen Offensive zum bedarfsgerechten Ausbau des Ganztags an Grundschulen und weiterführenden Schulen an. Dabei müssen Elternwünsche sowie örtliche Bedingungen berücksichtigt werden. Eine Bevorzugung einzelner Schulformen darf es nicht geben.

Neben reinen Ganztagsschulen sollen Schulen Ganztagszüge ergänzend zu Halbtagszügen anbieten können. Selbstverständlich soll es auch weiterhin das Angebot von Halbtagsschulen geben, damit die Eltern eine echte Wahlfreiheit haben.

Die von der CDU-geführten Landesregierung an den weiterführenden Halbtagsschulen eingerichtete Pädagogische Mittagsbetreuung soll als flexibles Instrument durch Erhöhung der Mittel weiter ausgebaut werden.

Die freien Angebote der Jugendhilfe, der Kirchen, der kulturellen Bildung und des Sports sind wesentlich für die kognitive, emotionale und soziale Erziehung und Bildung von Kindern und Jugendlichen. Sie sollen in die Gestaltung des Ganztags auch in Zukunft einbezo-

gen werden, neben dem offenen Ganztag der Grundschulen nunmehr auch verstärkt im
 Ganztag der weiterführenden Schulen.

#### Inklusion fördern – Elternwillen berücksichtigen

160

175

- Die CDU Nordrhein-Westfalen ist der Überzeugung, dass das Wohl der Kinder und Jugendlichen mit Behinderung der Maßstab für die richtige Wahl der Schule sein muss. Daher müssen Eltern nach individueller Beratung in die Lage versetzt werden zu entscheiden, wo ihr behindertes Kind am besten gefördert wird, in einer allgemeinen Schule oder in einer Förderschule.
- In Nordrhein-Westfalen sollen deshalb die Eltern jedes Kindes, das sonderpädagogische Förderung benötigt, ein grundsätzliches Wahlrecht auf den Besuch einer Förderschule oder einer allgemeinen Schule in zumutbarer Nähe haben. Die Förderschule wird zu einer Angebotsschule fortentwickelt. Die mit dem Schulgesetz von 2006 ermöglichten Kompetenzzentren für sonderpädagogische Förderung sollen zu einem Motor in dem Prozess der Umsetzung der UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen werden.
- 173 Wir werden alle Anstrengungen verstärken, um hierzu befähigten behinderten Jugendli-174 chen auch eine berufliche Ausbildung zu ermöglichen.

#### Optimale Qualifizierung für Lehrer – gerechte Bezahlung und hohe Anerkennung

- Grundlage für guten Unterricht, gleich an welcher Schule, sind gut ausgebildete, regelmäßig fortgebildete und motivierte Lehrerinnen und Lehrer.
- Eine besondere Aufgabe der nächsten Jahre ist die Umsetzung der von der CDU-geführten
  Landesregierung auf den Weg gebrachten Reform der Lehrerausbildung. Sie gilt bundesweit als vorbildlich. Die neue Lehrerausbildung legt wesentlich mehr Wert auf Unterrichtspraxis und wird zur Folge haben, dass fachliche, methodische und pädagogische Forderungen und Kompetenzen in einem umfassenden Zusammenhang betrachtet werden.
  Die Lehrerausbildung wird insgesamt professioneller, profilierter und praxisnäher; alle
  Lehrämter erhalten durch die künftig gleich lange Ausbildung die gleiche Bedeutung.

Die CDU Nordrhein-Westfalen hält es für erforderlich, dass die in der Lehrerausbildung erworbenen Kompetenzen durch exzellente Weiterbildungsangebote und durch eine Pflicht zur regelmäßigen Fortbildung stetig ausgebaut und vertieft werden. Vertretungen sollen dabei den normalen Unterricht weiter gewährleisten. Im Bereich der Fortbildung ist eine Vernetzung mit den Hochschulen erforderlich, die sich dieser Aufgabe annehmen müssen.

#### Internationalität des Schulsystems voranbringen

- 192 Die CDU Nordrhein-Westfalen setzt sich dafür ein, die Internationalität unseres Bildungs-
- 193 systems weiter voranzutreiben.
- 194 Internationale Schulen sind bei Vorliegen der gesetzlichen Voraussetzungen zuzulassen.
- 195 Wir werden darauf achten, dass die derzeitige Landesregierung nicht wieder zu ihrer
- 196 Nichtgenehmigungspraxis von vor 2005 zurückkehrt.
- 197 Der bilinguale Unterricht ist an unseren Schulen weiter auszubauen. Dafür muss die bun-
- desweit einmalige, 2009 gestartete Initiative zur Gewinnung von ausländischen Lehrkräf-
- 199 ten für den fremdsprachlichen Unterricht (Teacher Acquisition Programme) fortgesetzt
- werden.

185

186

187

188

189

190

191

- 201 Wir wollen intensiv Schulen unterstützen, die den gleichzeitigen Erwerb des deutschen
- 202 Abiturs und des französischen Baccalauréat (AbiBac) sowie den gleichzeitigen Erwerb des
- 203 Abiturs und des International Baccalaureate (IB) ermöglichen.